

Norme e mercato: l'agenda

Appalti, le date «chiave» del 2013

DI MAURO SALERNO

Alcune novità sono già scattate, altre sono attese nel corso dell'anno: alcune smetteranno di essere operative a fine 2013. Dall'obbligo di stipulare contratti telematici fino all'entrata in servizio della banca dati dell'Autorità di vigilanza, sono molte le innovazioni con cui dovranno fare i conti gli operatori del mercato dei lavori pubblici. Alcune già previste da norme esistenti, molte altre introdotte dai tanti provvedimenti che il Governo Monti è riuscito a produrre in poco più di un anno di attività e che, non a caso, si sono riverberate in un turbinio di correzioni (oltre 120) che ha finito per cambiare volto anche al codice appalti (il Dlgs 163/2006, di cui «Edilizia e Territorio» fornisce agli abbonati un testo annotato e aggiornato sul proprio sito).

Di certo non c'è ancora stato tempo per valutarne l'impatto, ma dal primo gennaio sono già in vigore le nuove regole sui tempi di pagamento previsti dalle norme europee. Da Capodanno sono anche operativi l'obbligo di stipula dei contratti di appalto in forma telematica e il «ribaltamento» dei costi di pubblicazione degli avvisi di gara e di aggiudicazione dalle stazioni appaltanti alle imprese.

La maggiore innovazione, tanto per le amministrazioni che per i costruttori, arriverà con l'inizio dell'estate. Il primo luglio – con uno slittamento di sei mesi rispetto al termine previsto dal codice appalti – diventerà finalmente operativo il portale Avcpass gestito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici. Una rivoluzione per le stazioni appaltanti che – se tutto andrà secondo i piani – esauriranno con pochi click la caccia ai documenti necessari a comprovare il possesso dei requisiti autodichiarati dalle imprese in gara.

Entro gennaio – il termine previsto è il 27 – dovrebbe arrivare il decreto necessario a rendere operative (dopo altri due mesi di regime transitorio) le white list delle imprese al riparo da infiltrazioni mafiose previste dalla legge anticorruzione. Nel frattempo – con la pubblicazione del regolamento messo a punto dall'Antitrust sulla «Gazzetta» del 18 dicembre – è già diventato operativo il rating di legalità delle imprese, anche se mancano ancora i decreti attuativi per l'agevolazione dell'accesso al credito delle imprese iscritte. A giugno scade l'ennesima proroga dei performance bond, mentre a fine 2013 termina l'operatività di alcune misure di agevolazione a favore delle imprese che partecipano al mercato degli appalti. Entro l'anno – ma senza una scadenza certa – dovrebbe essere infine istituita presso l'Autorità anche l'anagrafe delle stazioni appaltanti prevista dal decreto sviluppo bis (Dl 179/2012). ■

1
GENNAIO

**TERMINI
DI PAGAMENTO**

Anche nei contratti di appalto scattano i nuovi termini previsti dalla direttiva pagamenti. Ritardi oltre 60 giorni fanno scattare interessi di mora in modo automatico e senza preavviso. Le norme si applicano anche tra privati, quindi tra appaltatore e subappaltatore, ma con paletti meno vincolanti.

Dlgs 192/2012, articolo 1

**BANDI A CARICO
DELLE IMPRESE**

Dal primo gennaio sono le imprese a dover sostenere i costi di pubblicazione degli avvisi di gara e di aggiudicazione su quotidiani nazionali e locali. A pagare le spese sarà l'aggiudicatario dell'appalto che dovrà rimborsare la stazione appaltante entro 60 giorni dall'aggiudicazione.

Dl 179/2012, articolo 34, comma 35, convertito dalla legge 221/2012

**CONTRATTI
TELEMATICI**

Gli atti notarili relativi ai contratti di appalto devono essere stipulati con atto notarile informatico, a pena di nullità.

Dl 179/2012, articolo 6 (che modifica l'articolo 11 Dlgs 163/2006), convertito dalla legge 221/2012

27
GENNAIO

**WHITE LIST
ANTIMAFIA**

Scade il termine per l'emanazione del Dpcm, previsto dalla legge anticorruzione, che istituisce e regola gli elenchi delle imprese sicuramente al riparo dalle infiltrazioni mafiose. L'iscrizione nell'elenco vale come certificazione antimafia.

Legge 190/2012, articolo 1, commi 53-56

12
FEBBRAIO

**CODICE
ANTIMAFIA**

Entrata in vigore delle nuove regole sulla documentazione antimafia previste dal decreto correttivo del codice antimafia (Dlgs 159/2011).

Dlgs 218/2012

1
MARZO

**PONTE
SULLO STRETTO**

Scade il termine per la stipula di un atto aggiuntivo tra la società Stretto di Messina e il consorzio Eurorlink, guidato da Impregilo, vincitore della gara per la realizzazione del Ponte di Messina. In assenza dell'atto aggiuntivo decadono automaticamente la concessione con la società Stretto di Messina e tutti gli atti da essa stipulati.

Dl 179/2012, articolo 34-decies, convertito dalla legge 221/2012

31
MARZO

**CARO
MATERIALI**

Il ministero delle Infrastrutture deve individuare con decreto i materiali da costruzione che nel 2012 hanno subito aumenti di prezzo superiori al 10% e per i quali le imprese appaltatrici possono chiedere una compensazione.

Dlgs 163/2006, articolo 133, comma 6

1
APRILE

**PICCOLI
COMUNI IN RETE**

Scatta l'obbligo di gestione centralizzata delle gare di appalto, con centrale unica d'appalto o costituzione consorzio, per i Comuni sotto i cinquemila abitanti. Il vincolo previsto dall'articolo 330 del Dlgs 163/2006 si applica alle gare bandite dopo il 31 marzo 2013. In alternativa i piccoli Comuni possono avvalersi del mercato elettronico di altre centrali di committenza tra cui Consip.

Dl 201/2011, articolo 23, commi 4-5. Termine prorogato dal Dl 216/2011, articolo 29, commi 11-ter

8
GIUGNO

**PERFORMANCE
BOND**

Scade la nuova proroga all'obbligo di "proteggere" con una garanzia globale di esecuzione le grandi opere. In particolare gli appalti integrati di importo superiore a 75 milioni, i lavori di sola esecuzione oltre 100 milioni e tutti gli interventi affidati a general contractor.

Dl 73/2012, articolo 1, convertito dalla legge 119/2012

30
GIUGNO

**FINE CONVENZIONE
CONSIP**

Decadono le convenzioni Consip per l'acquisto di beni e servizi eventualmente prorogate oltre la data del 31 dicembre 2012. Oltre questa data Consip deve mettere a disposizione delle amministrazioni, obbligate a ricorrere alla centrale d'acquisto, nuove convenzioni.

Dl 95/2012, articolo 1, comma 16 convertito dalla legge 135/2012

1
LUGLIO

**BANCA
DATI APPALTI**

Diventa obbligatorio per le stazioni appaltanti servirsi del portale Acpass gestito dall'Autorità di vigilanza per verificare i requisiti generali, tecnico organizzativi ed economico-finanziari autodichiarati dalle imprese in gara.

Dlgs 163/2006, articolo 6-bis

31
DICEMBRE

**REQUISITI SOFT
PER LE GARE**

Termina la possibilità di dimostrare i requisiti di fatturato, organico e attrezzature pescando tra i cinque migliori nell'arco dei 10 anni precedenti alla sottoscrizione del contratto con la Soa per la qualificazione. La norma anti-crisi per imprese e progettisti resta però valida per tutto il 2013.

Dlgs 163/2006, articolo 253, comma 9-bis

VERIFICA TRIENNALE

Prorogato a tutto il 2013 l'innalzamento al 50% del margine di tolleranza per la verifica della congruità del rapporto fra attrezzature, organico e lavori fatturati.

Dl 179/2012, articolo 33-quinquies, convertito dalla legge 221/2012

OFFERTE ANOMALE

Termina la possibilità di rendere più rapidi i tempi di aggiudicazione delle gare ricorrendo al meccanismo di esclusione automatica delle offerte anomale per servizi e forniture sotto i 200 mila euro e per i lavori pubblici di importo inferiore a 5 milioni banditi con il criterio del massimo ribasso.

Dlgs 163/2006, comma 20-bis